



Distr. LIMITADA

UNEP(DEPI)/CAR WG.45/INF.12
7 April 2025

Original: INGLÉS

Undécima Reunión del Comité Asesor Científico y Técnico (STAC) del Protocolo sobre Áreas y Flora y Fauna Especialmente Protegidas (SPA) en la Región del Gran Caribe

Ciudad de Panamá, Panamá,
30 de junio al 3 de julio de 2025

Informe sobre el desarrollo de un programa regional de apoyo para administradores de áreas protegidas en la región del Gran Caribe

Esta reunión se convoca en modo híbrido. Se ruega a los delegados que accedan a todos los documentos de la reunión por vía electrónica para descargarlos cuando sea necesario.

*Este documento ha sido reproducido sin edición formal.

Table of content

ACRONYMS	Error! Bookmark not defined.
RESUMEN DEL INFORME.....	1
<i>1 UN PROGRAMA DE CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DEL PROTOCOLO SPAW</i>	<i>3</i>
1.1. Contribuir al desarrollo local, económico y social sostenible del país	3
1.2. Contribución a la preservación del medio ambiente mundial y a la sostenibilidad ecológica y ambiental	3
1.3. Carácter ejemplar, innovador, demostrativo y reproducible para la ampliación del programa	4
1.4. Aceptabilidad social y cultural.....	4
1.5. Sistema planificado de seguimiento y evaluación	5
2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	6
2.1. Antecedentes y desafíos del programa.....	6
2.2. Objetivos del programa.....	6
2.3. Contenidos del Programa.....	7
2.4. Montaje organizativo e institucional del programa	7
2.5. Duración, coste, plan de financiación y sostenibilidad del programa.....	8
CONCLUSIÓN.....	9

ACRÓNIMOS

CAR-SPAW	Centro de Actividad Regional para el Protocolo SPAW
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RGC	Región del Gran Caribe
RSAP	Plan de Acción Regional sobre Hábitats Marinos Clave
SARGCOOP	Proyecto de cooperación regional sobre sargazo
SPAW	Áreas y Vida Silvestre Especialmente Protegidas (Specially Protected Areas and Wildlife)
STAC	Comité Científico y Técnico Asesor
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
UNEP	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA en español)
WIOMPAN	Red de Áreas Marinas Protegidas del Océano Índico Occidental

RESUMEN DEL INFORME

Contexto

Uno de los objetivos del Protocolo SPAW es "identificar áreas particularmente importantes para la Región del Gran Caribe (RGC)" e incorporarlas a una red dedicada a la investigación científica y a la cooperación regional. La inscripción de áreas protegidas en el Protocolo SPAW se rige por directrices y llevó a las Partes a reconocer hasta 37 áreas protegidas que han sido incluidas en el Protocolo SPAW desde 2012.

La COP 12 de SPAW recomendó que "la Secretaría y el CAR-SPAW, según proceda, trabajen con las Partes Contratantes, incluidos los administradores de las áreas protegidas incluidas en la lista del Protocolo SPAW, y otros socios pertinentes, según proceda, para elaborar una propuesta para la creación de una red de áreas protegidas incluidas en la lista del Protocolo SPAW coordinada por la Secretaría o el CAR-SPAW con el fin de comprender y abordar las necesidades de los administradores de áreas protegidas para mejorar la eficacia de las áreas protegidas".

Las redes regionales de administradores de áreas protegidas, como la establecida por CAR-SPAW como parte del Convenio de Cartagena, permiten diseñar acciones de desarrollo de capacidades para los administradores a través de intercambios entre pares, y capitalizar las mejores prácticas en la región. Este programa regional de apoyo a los gestores de áreas protegidas, que moviliza a los actores regionales y franceses, tiene como objetivo poner en marcha y fortalecer esta red, para hacer frente a los crecientes desafíos a los que se enfrentan los gestores de áreas marinas protegidas y contribuir a la consecución de la Meta 3 del Marco Mundial de la Biodiversidad.

Objetivos del programa

El objetivo estratégico de este programa regional de apoyo a los administradores de áreas protegidas es contribuir a la preservación de la biodiversidad en la RGC. Los objetivos específicos del proyecto son:

1. Compartir y fortalecer las capacidades de los administradores a través de intercambios entre pares, para una gestión más eficaz y sostenible de las áreas protegidas en la RMC;
2. Hacer frente a los desafíos actuales y futuros permitiendo que la AP se adapten mejor al cambio climático global
3. Asegurar la adecuada integración de la sociedad civil en la protección de la biodiversidad en la región del Gran Caribe
4. Llevar los problemas y la voz de las áreas protegidas marinas y costeras más allá de la región del Caribe
5. Garantizar la sostenibilidad de la red y de sus acciones para el período posterior a 2030

Calendario

Este programa, que podría lanzarse en 2026, se extenderá a lo largo de un período de 5 años, lo que permitirá la implementación a largo plazo de acciones y dinámicas entre los gestores de áreas protegidas. Este calendario también será coherente con el horizonte 2030 fijado para la consecución de la meta 3 del MGB-KM.

Presupuesto CAR-SPAW

El presupuesto estimado para este programa es de 3,95 millones de euros a 5 años. Nuestro objetivo es reunir la financiación de FFEM, PNUMA, OFB, AFD y otros financiadores que se encuentren.

Función de CAR-SPAW

El programa será copilotado por SPAW RAC y NatureXpairs, el Centro Francés de Áreas y Personas Protegidas,

con el apoyo de Réserve Naturelles de France.

I UN PROGRAMA DE CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DEL PROTOCOLO SPAW

1.1. Contribuir al desarrollo local, económico y social sostenible del país

Los beneficiarios finales de este programa son los administradores de áreas protegidas de SPAW, con el objetivo de proporcionarles las herramientas y desarrollar sus capacidades para gestionar mejor sus áreas protegidas. Si bien el objetivo principal de las áreas protegidas es preservar los entornos naturales, también pueden verse como una herramienta para el desarrollo local, ayudando a diversificar la economía local y aumentar el atractivo del territorio. Por lo tanto, el programa tendrá un impacto positivo indirecto sobre la biodiversidad y las comunidades locales en cada una de las áreas involucradas.

El reto de gestionar adecuadamente estas áreas protegidas es conciliar el desarrollo local sostenible e inclusivo con la conservación de la biodiversidad.

Al promover la gestión eficaz y sostenible de las áreas protegidas en la región del Gran Caribe, este programa apoyará una economía sostenible y garantizará la inclusión de la sociedad civil, y en particular de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, en la gestión de estas áreas protegidas (en particular a través de las acciones "Identificar y probar modalidades innovadoras de gobernanza inclusiva en las áreas protegidas del Caribe" y "Establecer convocatorias para microproyectos que asocien a los administradores de áreas protegidas y sociedad civil").

Al poner en funcionamiento la red de áreas protegidas SPAW, este programa regional dará como resultado áreas protegidas gestionadas de manera más efectiva, resilientes e inclusivas, con beneficios sociales y económicos positivos para las poblaciones locales a mediano y largo plazo

1.2. Contribución a la preservación del medio ambiente mundial y a la sostenibilidad ecológica y ambiental

El Objetivo 3 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal exige la conservación y gestión del 30% de las zonas terrestres, de aguas continentales, costeras y marinas a través de áreas marinas protegidas y "otras medidas de conservación eficaces" para 2030. La cobertura mundial de las áreas marinas protegidas es actualmente de alrededor del 8%. Solo alrededor del 5,9% de los arrecifes de coral del mundo están incluidos en áreas marinas protegidas, y el 2,2% de los océanos del mundo están protegidos por zonas de exclusión. Por lo tanto, la comunidad internacional se enfrenta a un gran reto para lograr una gestión eficaz de las zonas marinas y cumplir el objetivo 30x30. Estos desafíos incluyen la mejora del conocimiento científico, la gobernanza inclusiva, el monitoreo y control efectivos de estas áreas protegidas, las capacidades técnicas y humanas de los administradores de áreas protegidas y el financiamiento.

La UICN define las redes de administradores de áreas protegidas como "un conjunto de áreas marinas protegidas individuales que operan de manera cooperativa y sinérgica, a diferentes escalas espaciales y con una gama de niveles de protección, para lograr objetivos ecológicos de manera más efectiva y completa de lo que los sitios individuales podrían hacerlo por sí solos".

Por lo tanto, este programa regional de apoyo a los administradores de áreas protegidas contribuirá aún más a preservar el medio ambiente de la región del Gran Caribe y el medio ambiente mundial, ya que forma parte de una dinámica de red.

1.3. Carácter ejemplar, innovador, demostrativo y reproducible para la ampliación del programa

Este programa se inspira en parte en el proyecto "Varuna_Aires Marines Protégées", copilotado en el Océano Índico por NatureXpairs y la OFB. Su objetivo es poner en funcionamiento y apoyar las redes de gestores para mejorar las capacidades de coordinación y gestión de las AMP, en particular la red WIOMPAN. Las actividades incluyen la animación de la red de gestores en las islas del suroeste del Océano Índico, la formación, el apoyo a las colaboraciones técnicas y el compañerismo, y la preparación de una estrategia de sostenibilidad posterior a 2025 para garantizar la continuidad de los esfuerzos de conservación.

Sobre la base del impacto positivo de este proyecto en el Océano Índico, el programa de apoyo propuesto por SPAW RAC y NatureXpairs demuestra la replicabilidad de la Varuna_AMP en el Gran Caribe. Por ejemplo, el primer objetivo, que se centra en el intercambio de competencias entre pares, facilitará la transferencia de las competencias existentes pero poco utilizadas dentro de la región.

Sin embargo, el alcance y la ambición del proyecto son mucho más amplios, con el despliegue de acciones innovadoras en campo en varios sitios piloto para adaptarse al cambio climático, o para duplicar iniciativas innovadoras vinculadas a la llegada masiva de sargazo a las áreas protegidas. Se hará hincapié en la inclusión de la sociedad civil en las áreas protegidas de SPAW.

Este programa reunirá a todas las áreas protegidas de SPAW mediante la participación en el desarrollo de habilidades y los intercambios entre pares propuestos por el proyecto, y también a los actores, proponiéndose como sitios piloto para experimentar con métodos de adaptación al cambio climático y gestión de costas en retroceso, evaluando los impactos de los varamientos de sargazo o probando acuerdos de gobernanza más inclusivos. También podrán beneficiarse de las convocatorias de microproyectos, lo que les permitirá aunar esfuerzos con la sociedad civil para desplegar acciones concretas sobre el terreno.

1.4. Aceptabilidad social y cultural

Para garantizar que encaje en el paisaje del Caribe, este programa se basa en las necesidades identificadas de los administradores de áreas protegidas del Caribe, y en colaboración con programas y socios del Caribe. Este trabajo fue realizado por SPAW RAC en 2023 y 2024. En particular, en noviembre de 2024 se organizó un taller para identificar las necesidades y la experiencia de los gerentes para ayudar a construir el programa de desarrollo de capacidades de los gerentes de manera concertada. Los resultados de este taller se incorporarán a las acciones del programa, que se elaborarán en colaboración con los gestores sobre el terreno, que servirán de enlace con los agentes locales y velarán por que las acciones implementadas en sus zonas sean social y culturalmente aceptables. Por último, el objetivo de integrar a la sociedad civil en la gestión de las áreas protegidas, y en particular la implementación de microproyectos copatrocinados por la sociedad civil y los administradores de las áreas protegidas, debería reforzar la aceptabilidad social y cultural del programa.

1.5. Sistema planificado de seguimiento y evaluación

Se establecerá un marco lógico e indicadores de seguimiento de los proyectos. Los informes técnicos y financieros se elaborarán cada seis meses. Un comité directivo, compuesto por líderes de proyecto, socios asociados y financiadores, así como gerentes "representativos" de la red SPAW, se reunirá periódicamente para evaluar las acciones y los resultados del proyecto.

Se tendrá en cuenta la perspectiva de género en todo el proyecto, en particular garantizando la participación equitativa de hombres y mujeres directivos en las actividades de desarrollo de competencias y en los intercambios entre pares. El compañerismo fomentará los intercambios que involucran áreas protegidas pequeñas y aisladas. Los microproyectos copatrocinados por la sociedad civil y los administradores de áreas protegidas prestarán especial atención a la inclusión de las mujeres y los jóvenes, así como a las comunidades aisladas y vulnerables.

El conocimiento generado por las acciones del proyecto será objeto de hojas de capitalización, que se elaborarán a medida que avance el proyecto y se compartirán en inglés, francés y español. Se promoverán en seminarios web, en eventos y a escala suprarregional, durante intercambios con otras redes de áreas protegidas. También se producirán y compartirán entrevistas en video y retratos de los beneficiarios del proyecto (gestores y sociedad civil). Estos recursos estarán disponibles en un sitio web dedicado al programa.

La sostenibilidad de nuestras acciones es objeto de un flujo de trabajo específico y nos proporcionará una hoja de ruta y un modelo económico creíble para el período posterior a 2030, junto con las vías iniciales para futuras colaboraciones.

2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

2.1. Antecedentes y desafíos del programa

Las áreas protegidas son una de las herramientas más eficaces para proteger los ecosistemas y las especies, aumentar la resiliencia al cambio climático, mejorar los servicios de los ecosistemas y apoyar el desarrollo económico. Sin embargo, aún quedan muchos desafíos, como la financiación, la gobernanza y la capacidad técnica. Las redes regionales de administradores de áreas protegidas, como la establecida por CAR-SPAW como parte del Convenio de Cartagena, permiten diseñar acciones de fortalecimiento de capacidades para los administradores a través de intercambios entre pares, y capitalizar las mejores prácticas en las regiones. Para preservar estos ecosistemas, se está llevando a cabo una campaña para crear y administrar eficazmente áreas protegidas en la región del Caribe. Esto se formaliza en la Estrategia y Plan de Acción Regional para la Evaluación, Protección y/o Restauración de Hábitats Marinos Clave en el Gran Caribe 2021-2030 (RSAP) (UNEP(DEPI)/CAR WG.42/INF.6). Esta estrategia es una de las herramientas desarrolladas por el subprograma SPAW del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - Programa del Medio Ambiente del Caribe (CEP) para apoyar la conservación y el uso sostenible de los ecosistemas costeros y marinos en todo el Caribe.

La Recomendación IX de SPAW STAC9 sobre el Estado de los Hábitats y la Estrategia Regional menciona que, siguiendo la Recomendación VII del STAC8 y la Decisión 14 de la COP10 en la que se solicita a la Secretaría que "continúe avanzando hacia la finalización del borrador del Estado del Hábitat y la Estrategia Regional y el Plan de Acción y el Plan de Inversión 2020-2030, con el apoyo del Proyecto CLME+", "*Las Partes Contratantes, la Secretaría y el CAR-SPAW, los observadores y otros interesados, según proceda, consideran la gama de medidas sugeridas que figuran en los informes como posibles opciones para fortalecer la gestión de los ecosistemas costeros y mantener y mejorar la integridad del hábitat.*"

Este programa regional de apoyo a los gestores de áreas protegidas, que moviliza a los actores regionales y franceses, tiene como objetivo poner en marcha y fortalecer esta red, para hacer frente a los crecientes desafíos a los que se enfrentan los gestores de áreas marinas protegidas y contribuir a la consecución de la Meta 3 del Marco Mundial de la Biodiversidad.

La COP12 de SPAW también reconoce que la creación o el establecimiento de áreas protegidas adicionales en la región del Gran Caribe puede contribuir al logro de la Meta 3 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal.

2.2. Objetivos del programa

El objetivo estratégico de este programa regional de apoyo a los administradores de áreas protegidas es contribuir a la preservación de la biodiversidad en la región del Gran Caribe.

Los objetivos específicos del proyecto son los siguientes:

1. Compartir y fortalecer las capacidades de los administradores a través de intercambios entre pares, para una gestión más eficaz y sostenible de las áreas protegidas en la región del Gran Caribe;
2. Hacer frente a los desafíos actuales y futuros permitiendo que las áreas protegidas se adapten mejor al cambio climático mundial
3. Garantizar la adecuada integración de la sociedad civil en la protección de la biodiversidad en la RGC
4. Llevar los problemas y la voz de las áreas protegidas marinas y costeras más allá de la región del Caribe

5. Garantizar la sostenibilidad de la red y de sus acciones para el período posterior a 2030

2.3. Contenidos del Programa

Este programa regional de apoyo a los gestores de áreas protegidas se estructura en torno a las siguientes acciones:

1. Desarrollar e implementar un plan regional de múltiples socios para mejorar las habilidades de los administradores de áreas protegidas y conservadas.
2. Implementar un programa de mentoría y tutoría
3. Compartir las mejores prácticas con otras redes regionales de AMP de todo el mundo
4. Probar una metodología para la adaptación de las áreas protegidas al cambio climático en sitios piloto
5. Evaluar el impacto de las llegadas masivas de sargazo a la biodiversidad, capacitando a los administradores de áreas protegidas en el protocolo regional desplegado como parte del proyecto SARGCOOP II (protocolo probado en 4 sitios piloto como parte de SARGCOOP II).
6. Implementar proyectos piloto de gestión de la recesión costera en áreas protegidas de la región del Gran Caribe
7. Despliegue de áreas educativas marinas, terrestres y costeras en la región del Gran Caribe
8. Identificar y probar formas innovadoras de gobernanza inclusiva en las áreas protegidas del Caribe
9. Establecer una convocatoria para microproyectos que involucren a los administradores de áreas protegidas y a la sociedad civil
10. Participar en la dinámica de las redes suprarregionales de áreas protegidas
11. Representar y promover las áreas protegidas y conservadas del Caribe en los principales foros internacionales
12. Liderar las discusiones con los gerentes y socios para construir una hoja de ruta post-2030 para la red.
13. Proponer un modelo económico que garantice la sostenibilidad de las acciones y de la red, así como una hoja de ruta post-2030

2.4. Montaje organizativo e institucional del programa

El programa está copilotado por SPAW RAC y NatureXpairs, el Centro Francés de Áreas y Personas Protegidas, con el apoyo de Réserve Naturelles de France.

NatureXpairs es una alianza de gestores franceses de áreas protegidas con habilidades complementarias, dedicados a la preservación, conservación y restauración de la biodiversidad. Iniciado en 2020 por redes francesas de áreas protegidas, NatureXpairs pone la experiencia francesa al servicio de los socios internacionales y enriquece sus propias prácticas a través del intercambio de experiencias con otros países y un enfoque concreto para el intercambio entre pares. NatureXpairs cuenta con el apoyo del Ministerio francés para la Transición Ecológica y la Cohesión Territorial, el Ministerio para Europa y de Asuntos Exteriores de Francia, la Oficina Francesa de Biodiversidad y la Agencia Francesa de Desarrollo.

El Centro de Actividad Regional para el Protocolo SPAW, alojado en Francia, es responsable de la implementación operativa del Protocolo SPAW. En particular, administra una red de 37 áreas protegidas de particular importancia para la región del Gran Caribe. Reporta a la autoridad funcional del Programa de las Naciones Unidas para el Caribe, con sede en Jamaica, a cargo de la Secretaría del Convenio de Cartagena y del Protocolo SPAW.

El programa será administrado por NatureXpairs. El SPAW RAC, con sede en sus instalaciones, acogerá al personal dedicado al proyecto. Su implementación operativa dependerá de NatureXpairs y de los socios asociados al proyecto. En la aplicación del objetivo n° 4 participarán otros socios de fuera de la región, en particular el Consorcio Mediterráneo para la Biodiversidad, la red WIOMPAN y la red RAMPAO.

2.5. Duración, coste, plan de financiación y sostenibilidad del programa

Este programa, que esperamos lanzar en 2026, se extenderá a lo largo de un período de 5 años, lo que permitirá la implementación a largo plazo de acciones y dinámicas entre los administradores de áreas protegidas. Este calendario también será coherente con el horizonte 2030 fijado para la consecución de la meta 3 del KM GBF.

Este programa está en consonancia con la estrategia y el plan de acción 2023-2028 del Programa RAC de SPAW, adoptado por la COP 12 de SPAW (UNEP(DEPI)/CAR WG.43/INF.7) y, por lo tanto, forma parte de un sólido marco institucional que garantiza su continuidad. La red de áreas protegidas SPAW está consagrada en textos internacionales ratificados por las Partes Contratantes del Protocolo SPAW, lo que garantiza el futuro a largo plazo de la red y del programa.

El presupuesto estimado para este programa es de 3,95 millones de euros a 5 años.

Posición	Costes anuales (€)	Coste más de 5 años (€)	Detalles
Recursos humanos	230000	1150000	3 FTE (1 coordinador, 1 jefe de proyecto y 1 asistente administrativo) + 15 % de supervisión
Iniciativas de desarrollo de competencias	190 000	950 000	2 cursos de formación, una reunión de la red regional, una jornada técnica al año + 1 convocatoria de aprendices (entre 5 y 10 aprendices al año)
Puesta en marcha de iniciativas piloto contra el cambio climático	150000	750 000	25 000 € al año por centro piloto
Microproyectos	100000	500 000	100 000€ por convocatoria (entre 10 y 20 microproyectos al año)
Despliegue de áreas educativas	50000	250 000	25 000 € al año por centro piloto
Prueba de gobernanza inclusiva	50000	250 000	25 0000 € al año por sitio piloto
Intercambios de redes suprarregionales	20000	100 000	1-2 intercambios por año con 4-5 gerentes
TOTAL	790 000	3 950 000	

La mayor parte de la financiación provendría del Fondo Francés para el *Medio Ambiente Mundial (FFEM)*, que cubriría hasta el 50% del monto mundial.

El SPAW RAC está buscando otra contraparte que brinde apoyo a este programa.

CONCLUSIÓN

Este programa regional de apoyo para los administradores de áreas protegidas contribuye directamente a los objetivos del Protocolo SPAW al mejorar la efectividad de la gestión de las áreas protegidas incluidas en la lista SPAW y reforzar la cooperación regional en la Región del Gran Caribe (RGC). Al fomentar los intercambios entre pares, compartir las mejores prácticas e implementar iniciativas piloto, el programa fortalecerá las capacidades de los administradores de áreas protegidas, permitiéndoles abordar mejor los desafíos de conservación de la biodiversidad y adaptarse al cambio climático.

En consonancia con las recomendaciones de la COP12 de SPAW, el programa pondrá en funcionamiento una red de áreas protegidas incluidas en la lista de SPAW, facilitando la colaboración entre las Partes Contratantes y fomentando un enfoque colectivo para alcanzar la Meta 3 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. A través de modelos de gobernanza inclusivos y microproyectos que involucran a la sociedad civil, el programa promueve el desarrollo local sostenible al tiempo que integra las voces de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales en los esfuerzos de conservación.

Además, al aprovechar las experiencias exitosas del Océano Índico y fomentar los intercambios suprarregionales, el programa demuestra la replicabilidad y escalabilidad de los enfoques innovadores de conservación. También hace hincapié en la sostenibilidad a largo plazo a través de una hoja de ruta específica para después de 2030 y un modelo económico creíble, que garantiza la continuidad más allá de la fase inicial del programa.

Para las Partes Contratantes del Protocolo SPAW, este programa ofrece una oportunidad estratégica para fortalecer colectivamente la red de administradores de áreas protegidas SPAW, abordar los desafíos compartidos y amplificar la voz de la región del Caribe en el escenario mundial. Al apoyar esta iniciativa, las Partes Contratantes reafirman su compromiso de preservar la biodiversidad marina y costera única de la región, al tiempo que contribuyen de manera significativa a los objetivos mundiales en materia de biodiversidad.